

香港基本法推介聯席會議
紀念《基本法》頒布 32 周年研討會

“一國兩制”方針是一個完整的體系
喬曉陽

2022 年 10 月 29 日

各位嘉賓、朋友們：

非常榮幸受香港基本法推介聯席會議的邀請，擔任“慶祝香港特別行政區成立 25 周年暨紀念《基本法》頒佈 32 周年研討會”的主禮嘉賓並作致辭。根據主辦方的意見，我今天演講的題目是《“一國兩制”方針是一個完整的體系》。

“‘一國兩制’方針是一個完整的體系”，這句話是習近平主席今年 7 月 1 日在慶祝香港回歸祖國 25 周年大會暨香港特別行政區第六屆政府就職典禮上所發表重要講話中的論斷。我理解，習主席之所以要強調這一點，這是與我們能否全面準確地理解“一國兩制”方針，進而全面準確地落實“一國兩制”方針密切相關。也就是說，“一國兩制”方針貫徹的好不好，首先要以正確把握“一國兩制”完整、豐富、體系化的內涵為基本前提。為此，我們必須從理論上說清楚：“一國兩制”方針究竟包含了哪些基本內容，而這些

內容之間是一個什麼樣的有機聯繫。關於這個問題肯定有不少有見地、有深度的解讀。在這裡，我談幾點個人認識與大家分享。

所謂“一國”，首先是指香港特別行政區是中華人民共和國不可分離的部分，是直轄於中華人民共和國中央人民政府的一個地方行政區域。這是香港基本法第一條和第十二條規定的內容。香港國安法第二條特別指出，關於香港特別行政區法律地位的香港基本法第一條和第十二條規定是香港基本法的根本性條款。可以說，關於“一國”原則的所有重要制度內容，都是從香港基本法的這兩項根本性條款中衍生出來的。為了便於大家更好地理解“一國”原則的豐富內涵，下面我將從“一個國家”、“一個民族”、“一條道路”、“一部憲法”、“一個中央”這五個方面，談一談我個人的理解。

第一，“一個國家”特指中華人民共和國，而香港是我們這個統一的國家中不可分離的一部分。

“香港自古以來就是中國的領土”，“香港特別行政區是中華人民共和國不可分離的部分”，這是香港基本法開篇的第一句話和第一個條文。這兩句話所陳述的不僅是客觀的歷史事實，也是我們決不可逾越的政治原則和法律底線。習近平主席指出，“‘一國兩制’的提出首先是為了實現和維護國家統一”；

“維護國家主權、安全、發展利益是‘一國兩制’方針的最高原則”，在這個前提下，才是保持香港原有的資本主義制度長期不變、享有高度自治權的問題。上述論斷清晰地界定了堅持“一國”原則的基本前提與核心要義，離開了祖國的統一和國家的根本利益，所有一切都將無從談起。

我們堅持“一國”原則，必須充分認識到國家與香港之間是整體與部分的關係，明白香港從過去到現在、從現在到將來都是中國的一個組成部分，是中國神聖不可侵犯的領土。我們還要深刻理解香港“一國兩制”實踐之於維護國家主權、安全、發展利益的重大意義，認識到國家在任何情況下都將堅決捍衛對香港的領土主權和全面管治權，在任何情況下都不會允許任何人以任何方式攫取香港管治權，危害國家的根本利益，甚至是將香港從中國的領土中分裂出去。

第二，“一個民族”特指中華民族，“一國兩制”是包括香港同胞在內的全國各族人民的共同事業。

“一國兩制”是體現人民意志、維護人民利益、依靠人民創造的事業，歸根結底也是為人民謀幸福、為民族謀復興的事業。習近平主席指出，“維護國家主權和領土完整，實現祖國完全統一，是全體中華兒女共同願望，是中華民族根本利益所在”。“一國兩制”方針的提出和實行，就是回應中國人民政治訴求

與根本利益的體現。而“一國兩制”的制度內容，符合國家、民族根本利益，符合香港特別行政區和香港同胞的根本利益，因而得到了全國人民的廣泛支持和衷心擁護。

不斷推進“一國兩制”的成功實踐，是實現中華民族偉大復興中國夢的重要組成部分。在新時代，我們實現中國夢，需要凝聚各方面的力量共同參與、共同奮鬥，這其中不僅有全體社會主義勞動者、社會主義事業的建設者，也包括擁護社會主義的愛國者、擁護祖國統一和致力於中華民族偉大復興的愛國者。我們堅持“一國”原則，必須正確認識到香港同胞是中華民族大家庭中利益一致、榮辱與共的重要一員。在“一國兩制”事業中，香港同胞與廣大內地同胞向著共同的目標攜手同心、並肩戰鬥，共擔民族復興的歷史責任，也必將共用祖國繁榮富強的偉大榮光。

第三，“一條道路”特指中國特色社會主義道路，堅持國家主體實行社會主義制度、堅持中國共產黨領導，是實行“一國兩制”的根本政治保證。

我國憲法第一條明確規定了我們國家的性質，即：中華人民共和國是社會主義國家；社會主義制度是我國的根本制度，中國共產黨領導是中國特色社會主義最本質的特徵；禁止任何組織或者個人破壞社會主義制度。鄧小平先生曾指出，“試想，中國要是改

變了社會主義制度，改變了中國共產黨領導下的具有中國特色的社會主義制度，香港會是怎樣？香港的繁榮和穩定也會吹的。要真正能做到五十年不變，五十年以後也不變，就要大陸這個社會主義制度不變”。

“一國兩制”是中國特色社會主義的一個偉大創造，中國共產黨是“一國兩制”的首倡者、引領者與捍衛者。我們完全可以這麼說：沒有中國特色社會主義，沒有中國共產黨的領導，就不可能有“一國兩制”方針，更不會有今天“一國兩制”的實踐。“一國兩制”是中國特色社會主義道路下的產物，是中國共產黨貫徹實事求是路線的集中體現。中國共產黨是“一國兩制”事業最為堅強的領導核心，是確保長期堅持“一國兩制”的“定海神針”。我們堅持“一國”、發展“兩制”，必須始終堅定地維護國家根本制度，維護中國共產黨領導地位，決不能以實行“兩制”為理由背離甚至危害這些根本制度，這是“一國兩制”的一條不容逾越的底線。

第四，“一部憲法”特指《中華人民共和國憲法》，這是包括香港特別行政區在內的全國範圍內的根本法和最高法。

憲法是國家各種制度和法律法規的總依據，是國家活動的總章程，在我國的法律體系中居於核心與統帥地位，具有最高的法律地位、法律權威和法律效力。

我們講“依法治國”，首先就是指“依憲治國”；我們講“依法治港”，基本上就是指“依憲治港”。在法治的邏輯裡，是先有憲法的相關規定，才有全國人民代表大會制定體現“一國兩制”方針的香港基本法，再有香港特別行政區實行的有關具體制度和政策。從這個意義上來說，憲法是“母法”，是香港基本法的效力來源；香港基本法是“子法”，是憲法有關規定的實施法和保障法。香港基本法不是香港特別行政區的最高法，在香港特別行政區只有一部憲法，那就是《中華人民共和國憲法》。

我們常說“憲法和香港基本法共同構成了香港特別行政區的憲制基礎”、“憲法和香港基本法確定了香港特別行政區的憲制秩序”。這不是將憲法和香港基本法置於同一法律位階之上，認為它們具有同等的法律效力和法律權威，而是強調它們在構建香港特別行政區法律制度和憲制秩序方面所發揮的基礎性作用，強調它們在香港特別行政區法律體系中的凌駕性地位。這其中，憲法作為規定香港特別行政區制度的最高法律淵源，發揮了根本法作用；而香港基本法作為規定香港特別行政區制度的最為全面系統的一部基本法律，發揮了主體法律的作用。

第五，“一個中央”特指中華人民共和國中央人民政府，香港特別行政區是直轄於中央人民政府、被

中央授予高度自治權的一個地方行政區域。

自秦王朝開始，我國在大多數時間裡就是一個統一的、中央集權的、多民族的單一制國家。中華人民共和國成立後，考慮到我國的歷史傳統與現實情況，為維護國家統一和民族團結、實現各民族共同繁榮發展，決定實行單一制的國家結構形式。在單一制下，國家是一個統一完整的政治實體，全國只有一部憲法、一個最高立法機關、一個中央政府，中央政府對其所轄領土享有全面的管治權。單一制遵循“先有中央、後設地方”的原則，中央政府出於方便治理的需要相應設立地方行政區域及其政權機關，授予其一部分地方事務的管理權；而地方行政區域只能在中央授權的範圍內行使權力，沒有脫離中央而獨立的權力，也沒有罔顧中央授權目的而自行其是的權力。

香港特別行政區雖然有別於國家其他地方行政區域，實行特別行政區制度、行使高度自治權，但它依然是中央政府統一領導下的地方，仍要遵循單一制下地方行政區域受中央人民政府管轄、向中央人民政府負責、被中央人民政府監督的政治倫理和法律要求。香港特別行政區沒有自己的固有的、本源的權力，它們所行使的所有高度自治權，都是中央授予的；中央授予多少，特別行政區的高度自治權就有多少。香港特別行政區應當珍惜中央的信任和支持，依法行使好

被授予的高度自治權，並自覺接受中央監督，不能擅自擴大、濫用或者怠于行使高度自治權，更不能用特別行政區高度自治權來削弱和對抗中央的全面管治權。

需要特別強調的是，雖然實行“港人治港”、高度自治，但維護“一國”原則的關鍵，是香港特別行政區的政權必須牢牢的掌握在愛國者手中，堅持“愛國者治港”原則，這是確保香港的“一國兩制”實踐朝著正確方向行穩致遠的必然要求。在這一點上決不能打任何折扣。

上述五個方面，是我個人總結的“一國”原則的精要所在。可能還不全面，或者不夠深入，也請大家幫助拾遺補缺、提出意見。

剛才我們花了不少篇幅講“一國”，現在再來講講“兩制”。

所謂“兩制”，是指在“一國”的前提下，我國國家主體實行社會主義制度，在香港特別行政區保持原有的資本主義制度長期不變，香港可以保持其獨特地位和優勢。正確理解“兩制”之間的相互關係，必須牢牢把握以下要點：

一是“兩制”並存不意味著兩者等量齊觀。在中華人民共和國內，國家主體必須實行社會主義，這是根本前提和基本原則，任何情況下都不能改變。只有

在這個條件下，才會允許香港這樣情況特殊的地區實行資本主義制度和生活方式。這一基本立場，鄧小平先生早就明確說過。因此，任何試圖擴張、誇大香港的資本主義制度，或者忽視、否認國家主體實行的社會主義制度的觀點，都是不符合“一國兩制”要求的。

二是“兩制”並存也不意味著各行其是。在香港特別行政區實行資本主義，必須有利於堅持和發展中國特色社會主義，有利於全面建設社會主義現代化國家，服務於整體國家發展戰略，為實現中華民族偉大復興更好發揮作用。在此基礎上，中國特色社會主義發展好了，國家就會拿出更多的力量來支持香港各項事業的發展，香港的長期繁榮穩定才會有堅實的後盾保障，才會有更為廣闊的發展空間，“一國兩制”才會行得更穩、走得更遠。

三是“兩制”並存決不允許以鄰為壑。內地和香港的“兩種制度”不是對立的、競爭的，而是統一的、一致的。內地在堅持社會主義制度的同時，要尊重和包容香港實行的資本主義制度，嚴格按照憲法和基本法辦事，不干預香港特別行政區根據基本法自行管理的事務。而香港實行資本主義制度，必須充分尊重國家主體實行的社會主義制度，特別是尊重國家實行的政治體制以及其他制度和原則，決不能允許任何人利用香港特殊的社會制度條件來反對國家主體的社會主

義制度，危害中國共產黨領導和我國的根本制度，阻礙中國特色社會主義的發展。

總而言之，“兩制”之間需要互相尊重、互相借鑒，和諧並存、共同發展，這樣就能各自充分彰顯其制度優勢，最終達至“香港好，國家好；國家好，香港更好”的共贏結果。

嘉賓們，朋友們！

“一國兩制”方針是一個完整的體系，這一重要論斷是我們在充分實踐基礎上得出的真知，反映出我們對“一國兩制”方針的本質特徵和“一國兩制”實踐的規律認識達到了新的歷史高度，也必將指引著新時代的“一國兩制”事業朝著正確的方向穩步前進。

首先，我們之所以說“一國兩制”方針是一個完整的體系，因為它是一個有機統一的概念體系。堅持“一國”，是實行“兩制”的前提和基礎，而“兩制”從屬和派生于“一國”，統一于“一國”之內。習近平主席特別指出，“‘一國’原則愈堅固，‘兩制’優勢愈彰顯”。我們全面準確、堅定不移貫徹“一國兩制”、“港人治港”、高度自治的方針，必須要將“一國”與“兩制”作為一個有機整體來看待，一方面牢固樹立“一國”意識，堅守“一國”原則，確保不忘初心、堅守底線；同時又要尊重“兩制”差異，善用“兩制”之利，達至各美其美、美美與共。

此外，我們說“一國兩制”方針是一個完整的體系，也因為它是一個日臻成熟的制度體系。“一國兩制”在提出之始只是一個粗略的政治構想。40年來，它的內涵隨著祖國統一和國家治理的需要不斷豐富與完善，從黨和國家制定的一系列具體方針政策，最終發展成為設立特別行政區、治理特別行政區的一整套法律制度體系。當前，實行於香港的“一國兩制”、“港人治港”、高度自治方針有著明確、具體、科學的內涵，通過憲法和香港基本法共同構成的特別行政區憲制基礎以及相關法律規定進一步規範化、制度化、體系化，相關制度機制逐一落實在特別行政區憲制秩序的日常運作之中，保障著“一國兩制”事業穩健向前。

當然，我們說“一國兩制”方針是一個完整的體系，還因為它是一個守正創新的發展體系。“一國兩制”不只是平面的、靜止的，它還是鮮活的、向前的。香港的“一國兩制”實踐已走過25年，但它遠沒有完成自己的歷史使命。這顆大樹在根深蒂固、碩果累累之後，仍將會迎著新的朝陽煥發出生機，向著更廣袤的天空開枝散葉。一方面，我們要增強志不改、道不變的堅定，堅定貫徹維護國家主權、安全、發展利益，維護香港長期繁榮穩定的根本宗旨，牢牢把握全面準確貫徹“一國兩制”方針、堅持中央全面管治權和保

障特別行政區高度自治權相統一、落實“愛國者治港”、保持香港的獨特地位和優勢這四條確保“一國兩制”行穩致遠的實踐規律。另一方面，我們要在強化守正這個基礎上，不斷研究新情況、應對新問題，完善“一國兩制”制度體系，豐富“一國兩制”事業發展新實踐，標本兼治地解決影響特別行政區治理、阻礙香港社會發展的深層次矛盾，以開拓創新的精神增強香港新動能，尋求香港新發展，領航香港新未來。

嘉賓們，朋友們！

剛剛勝利閉幕的中國共產黨二十大是進入全面建設社會主義現代化國家、向第二個百年奮鬥目標進軍新征程的重要時刻召開的一次盛會，將對新時代“一國兩制”事業產生重大而又深遠的影響，給香港的各項事業帶來新的發展機遇。二十大報告鄭重地宣告，“‘一國兩制’是中國特色社會主義的偉大創舉，是香港、澳門回歸後保持長期繁榮穩定的最佳制度安排，必須長期堅持”。中國共產黨是堅持實事求是的馬克思主義政黨，中國政府是說話算數、信守諾言的大國政府。一直以來，中國共產黨和中國政府在各種場合都充分肯定“一國兩制”方針的科學性，高度評價“一國兩制”實踐所取得歷史性成就。這些都是我們長期堅持和完善“一國兩制”的信心來源與底氣所在。

如果現在還有些人擔心 2047 年以後的香港會不會變，我想借用鄧小平先生當年的話來回答他。他說，“如果到下一個五十年，（‘一國兩制’）這個政策見效，達到預期目標，就更沒有理由變了”。我也想說，如果香港的“一國兩制”實踐搞得好，各個領域的發展都欣欣向榮，對全面建設社會主義現代化國家的事業、對實現中華民族偉大復興的中國夢的事業大有裨益，那麼國家又有什麼理由放棄這個經過實踐反復檢驗、符合國家民族根本利益、得到大家鼎力支持和一致擁護、得到國際社會普遍贊同的好制度呢？

在這裡，我衷心希望包括在座各位的香港各界人士，在愛國愛港偉大旗幟下實現最廣泛的團結，把握國家發展戰略和支持政策帶來的歷史機遇，全面準確地理解和貫徹“一國兩制”方針，齊心協力、乘勢而上，將香港這顆東方明珠建設得更加美好，為中華民族偉大復興的中國夢添上濃墨重彩的一筆亮色！

以上是我的發言，供大家參考。謝謝！